

安徽省田径运动发展中心组织环境分析

倪 刚

(桐城师范高等专科学校 理工系, 安徽 桐城 231400)

摘要:通过文献资料法和访谈法,在简述安徽省田径运动发展中心的机构设置和主要职责的基础上,对其上级组织环境和内部组织环境进行分析。认为,安徽省田径运动发展中心实权缺乏,资金来源单一,自主发展空间不足,组织目标设置不清晰,人员队伍结构欠合理、执行力不足。指出,安徽省体育局应该合理制定各中心管理政策,积极转变职能,加强对中心的投入、放权和监管,重视田径项目发展并合理项目布局。旨在为田径运动发展中心及田径项目的可持续发展提供理论参考。

关键词:田径运动发展中心;组织环境;组织目标;资金;项目布局

中图分类号: G812.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1008-3596 (2015) 05-0042-03

1 问题的提出

中国竞技体育的快速发展举世瞩目。在中国体育军团取得骄人成绩的背后,各省市体育局及其所属的运动项目管理发展中心做出了巨大贡献。时至今日,我国的竞技体育体制改革已经走过了30多个春秋,竞技体育管理体制的改革,给各省市的运动项目管理中心带来了怎样的影响,各中心的运行情况怎样,管理效益如何,是值得认真调查和探讨的重要问题^[1]。为此,笔者对运动项目管理中心的组织机构和外部环境进行研究,揭示运动项目管理中心组织运行过程中存在的问题,并提出相应的对策。一方面可以丰富体育社会学相关理论,为体育社会学发展建设提供材料,为提高项目管理中心效能提供理论支撑;另一方面,本研究还具有较高的应用价值,能够为项目管理中心的高效运行提供可操作的方法,为体育管理部门改革提供可靠的参考依据。最终为更好地培养竞技体育人才,为“奥运争光计划”,为竞技体育事业的发展做出贡献^[2]。

2 研究对象与方法

2.1 研究对象

本文以安徽省田径运动发展中心为调查对象。对其内部结构、功能、地位、政策和财务状况、机构运行机制以及组织上下级关系等因素展开调查和分析。

2.2 研究方法

2.2.1 文献资料法

利用安徽师范大学、桐城师范高等专科学校、安庆师范学院图书馆,以及中国知网的中国期刊全文数据库、优秀博硕士学位论文数据库,以及会议报纸等重要来源信息数据库查阅相关资料。查阅《组织社会学》《组织环境》《体育管理

学》《社会研究方法》等著作,为本研究寻求理论支撑。对收集到的资料进行整理、分析、归纳、总结,旨在为本研究的具体分析提供支持。

2.2.2 访谈法

针对本研究涉及到的安徽发展中心的内部机构运行过程中的问题,对安徽田径运动发展中心内部人员和领导进行访谈。首先设计访问提纲,对访谈问题进行认真修改,并进行信效度检验。访谈后,对所获内容进行整理和分析。

3 研究结果与分析

3.1 安徽省田径运动发展中心的组织结构

3.1.1 田径运动发展中心的机构设置

从2002年5月安徽竞技体育管理体制进行改革后,省体工大队分为安徽田径运动发展中心、江南训练基地、安徽水上运动发展中心、安徽乒乓球羽毛球运动发展中心等八个省体育局直属单位。

安徽省田径运动发展中心的主要职责是负责制定田径项目的训练计划并组织实施;承担田径后备人才培养及运动项目的业务培训工作;根据省体育局安排的竞赛计划,安排运动项目竞赛活动,制定全省性的单项比赛规程,按有关规定报审运动项目成绩;对田径项目的科学的研究和应用进行推广;负责省体育局安排的其他任务等。

安徽省田径运动发展中心下设办公室和竞赛训练部。

办公室主要负责中心的信息处理工作,对各类活动的组织协调工作,办公室的管理与协调,中心的人事、外事、财务工作,中心的党、团、宣传、工会、安全保卫、计划生育、后勤保障工作,协会建设及协会的日常组织管理工作,中心各部门的综合协调,研究、制定中心的综合性政策及规章制度、管理办法等,中心综合性简报、工作计划、总结

收稿日期: 2015-05-04

作者简介: 倪 刚 (1983—), 男, 安徽桐城人, 助理讲师, 硕士, 研究方向为学校体育。

等，以及完成中心领导交办的其他工作^[3]。

竞赛训练部的主要职责包括：研究和提出田径运动发展规划并组织实施；接受田径运动发展中心的宏观管理和业务指导，草拟竞赛制度并监督执行；协调和平衡安徽省重大田径竞赛活动的安排；研究和提出田径运动项目设置与布局意见，并组织实施；负责安徽省参加国内外重大综合性运动会田径项目团队的组建工作和省运动会田径竞赛的组织工作；指导优秀运动队的选材、训练与管理；组织开展田径运动重大科技攻关^[4]；实施对省内教练员的岗位培训；运动员的注册、资格审查及一级运动员的审批；裁判员的注册与一级裁判员的审批，在全省开展反兴奋剂工作；承办体育局交办的其他事项。

3.1.2 田径运动发展中心的职责定位

田径运动发展中心最重要的三个职责为计划、组织、实施运动训练和竞赛。它们并不是独立分割的职责内容，而是相互影响的一个整体。

(1) 计划。计划主要包括制定田径运动队的周期训练比赛计划和年度训练比赛计划。根据田径运动训练特点和田径队参加比赛的周期特征，周期训练比赛计划一般年限为4年。并以此为依据，合理划分年度的训练比赛计划。根据计划确定的本周期或本年度的训练比赛目标，提出具体的训练任务，制定相关技术、战术、身体素质及心理素质等方面的训练要求、详细指标和实施步骤，以保证训练的系统性。

(2) 组织。由办公室计划、由竞赛训练部具体组织实施开展全省的体育竞赛活动。包括对竞赛运动员、裁判员和教练员进行组织管理等等，最终完成计划和组织全省比赛的准备部分^[4]。

(3) 实施运动训练和竞赛。即在前期办公室计划、竞赛训练部组织筹备的基础上，完成训练和竞赛的全过程。竞赛训练部主要通过田径业余训练管理、田径运动员注册与交流、田径项目运动员技术等级管理、田径教练员岗位培训、田径项目群体与全民健身活动组织管理、田协的日常组织管理等工作，最终完成训练和竞赛的职责定位。

3.1.3 田径发展中心的主要工作

(1) 运动员选材。运动员选材是竞技体育人才培养和项目发展的重要环节，运动员的选拔要综合运动员多方面的素质。竞赛训练部会通过运动员的身体特征、身体素质、发育情况、生理机能、心理素质、最好成绩、运动基本技能等方面对运动员进行综合评定。安徽田径运动发展中心对运动员的选材，是一个省田径队对省体校进行选拔、省体校对各县市体校进行选拔的分层次选拔的过程。在对安徽田管中心主教练访谈过程中得知，基层体校输送的人才达不到省体校的要求，于是就出现了一些“特殊”的人才招选方式，这些特招学生在进入省体校后也没能得到全方位的培养，以至于无法满足省田径队对人才的需求。此外，再具体的选拔方式上也存在很大问题，忽视对运动员的综合评价，而过分注重大赛成绩，导致一些优秀运动员外流。据了解，目前通过选拔并在队训练的运动员有70名。

(2) 运动员训练。运动员训练是竞赛训练部的核心工作之一。在访谈中我们发现，安徽田径运动发展中心运动队的

训练过程存在一些不足：首先是训练理念落后。运动员的训练达不到世界水平，虽然有些理念上的更新，但是整体仍然落后。其次，基层业余训练萎缩，主要是由于资金缺乏、场地设施落后和领导重视支持不足等导致的^[5]。再次，不注重项目训练规律和科学训练的研究。运动员在训练过程中的营养搭配不合理，也没有做到根据运动员的个人特点科学制定训练计划^[6]。此外，在培养过程中，忽视了运动员的文化教育，使得运动员整体素质不高，不利于运动员全面发展。这些因素严重影响了安徽省田径训练水平和田径运动发展中心的工作效果，需要认真对待。

3.2 田径运动发展中心的上级组织环境

对安徽田径运动发展中心的运行情况进行调查发现，田径运动发展中心一直处于不被重视的状态，这可能与田径运动在我国的地位不高有关，导致安徽田径运动发展中心没有实权，在中心发展方面没有自主性。

上级的监督管理也是考察中心发展组织环境的重要方面，同时也是田径项目可持续发展的重要保障^[7]。在对现任田径运动发展中心管理人员的访谈中笔者了解到，虽然体育局监督管理一切训练比赛任务，但是还存在一定程度的监管不严、效果并不明显的现象。这也是安徽省田径运动发展滞后的原因之一。

3.3 田径运动发展中心的内部组织环境

3.3.1 组织目标

在调查中发现，安徽省田径运动发展中心工作人员的目标水平不尽一致，主要存在两个方面的问题。一方面，工作人员整体队伍较为年轻，没有根据自身的能力水平合理设置工作目标，从而出现部分工作人员“好高骛远”却“可望而不可及”，最终放弃努力的现象，这对年轻工作人员工作积极性的激发和保持是十分不利的^[8]。另一方面，部分员工对自己的岗位职责没有明确认识，对工作目标缺乏合理定位。这与工作环境和工作条件较差有一定关系：田径运动发展中心的工作人员数量不足且结构不合理，导致工作人员在工作过程中对“应该做什么”还存在模糊认识^[9]。田径运动发展中心的管理者还习惯于用模糊空泛的语言来布置任务，而缺少对整体目标的分解、细化和责任到人。于是必然导致工作人员在实际执行和操作的过程中出现偏差、打折扣和事倍功半的问题，整个组织的执行力明显较弱^[10]。

3.3.2 田径运动发展中心的人、财、物状况

访谈结果显示：田径运动发展的经费主要由省体育局直接拨款。田径运动发展中心的资金，主要用于教练员和运动员工资、比赛经费、场地维修、训练器材购买、运动员营养费和福利费，以及办公设备购置等等。可见，田径运动发展中心的资金来源比较单一，且资金总量不足，这导致运动员场地、场馆供给无力，训练器材更新不及时，对现代田径运动训练竞赛规律的科研活动不足、水平落后。可以说，资金短缺成为制约安徽省田径运动发展中心的最主要因素。田径运动发展中心人员以中青年员工为主，学历层次整体偏低，研究生学历不到20%，中心员工的职称结构以初中级为主，高级职称者仅占17%。不尽合理的人员结构在一定程度上影响了发展中心的训练水平和整体工作绩效。

4 结论与建议

4.1 结论

田径运动发展中心的机构改革尚不成功。首先，省体育局改革后的各中心几乎都成为一个空壳机构，发展中心没有权力，中心内部机构缩减，造成机构和功能都较为单一。其次，田径运动发展中心内部没有财务管理实权，造成了田径运动发展中心有事权而没财权的现状。此外，工作人员待遇较低，目标设置不合理、不清晰，积极性不高，工作绩效较差。

安徽田径运动发展滞后，资金来源渠道单一、上级资金投入力度不够，是田径发展中心最主要的制约因素。运动员选拔、训练和竞赛体系安排和具体实施也存在缺陷，基层业余训练萎缩和三级选拔训练体制跟不上，导致运动员外流，选拔运动员的过程更为艰难。

安徽竞技体育项目的发展不平衡。在重视本地区灵、小、水、短项目发展战略的同时，一定程度上忽视了田径项目的发展，田径运动发展缺乏动力。

4.2 建议

(1) 安徽体育局应根据下属不同中心的实际情况，制订针对性更强的管理政策。前提是必须加强沟通，使各中心的管理政策真正符合实际、切实可行，同时要加强对中心工作的监督管理，加强体育法治工作，提高依法行政、以法治体水平^[11]。

(2) 在对中心进行改革的过程中，体育局要按照政府职能转变的要求，充分放权给各中心，让中心有充分的自主发展空间；重点做好宏观管理、指导、服务、组织和协调工作，解除发展中心的后顾之忧。

(3) 加大资金投入力度，充分调动社会资源，解决田径运动发展中心的资金缺乏问题。资金应合理分配于后勤保障、人员福利、硬件设施建设等各个方面，使各要素在训练竞赛过程中积极互动和发挥激励作用。重点加强科研投入，

保证运动员训练活动的科学性，提高训练效益。

(4) 安徽省体育局应提高对田径项目的重视程度。目前，安徽的田径项目单纯依靠短跑项目支撑，显然是不够的。应该在发展本地区灵、小、水、短优势项目的同时，重视田径项目的均衡发展，可以通过建立短跑以外其他田径项目的试点培训、引进其他项目高水平教练员等方式，填补项目空白，健全田径项目设置。

参考文献：

- [1] 易剑东. 我国体育体制转型的四个关键问题[J]. 体育学刊, 2006, 13(1):8-11.
- [2] 杨利勇. 试论我国体育生态系统良性循环机制的构建[J]. 河北体育学院学报, 2013, 27(1):29-32.
- [3] 刘子建. 变革时期的体育组织行为与运动员心理架构[J]. 北京体育大学学报, 2005(10):1297-1300.
- [4] 李宏伟. 人与组织——对管理学基本问题的哲学反思[J]. 沈阳师范大学学报: 社会科学版, 2010, 34(1): 35-38.
- [5] 秦剑杰, 张雷, 李江峰. 我国青少年业余田径运动现状与发展对策[J]. 河北体育学院学报, 2013, 27(5):54-56.
- [6] 田麦久. 运动训练学[M]. 北京: 人民体育出版社, 2000.
- [7] 克莱尔·克朋. 组织环境[M]. 北京: 经济管理出版社, 2005:14-21.
- [8] 韩超. 价值观对个人目标和组织目标选择的影响[J]. 现代经济信息, 2009(16):114-115.
- [9] 赵贵保, 李艳翎. 经济体制转轨时期中国竞技体育运行的利益机制[J]. 北京体育大学学报, 2007, 30(1):5-6.
- [10] 孙耀君. 西方管理学名著提要[M]. 南昌: 江西人民出版社, 2003:96
- [11] 雷恩. 管理思想的演变[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2004:335,501,510.

Analysis of Organizational Environment of Track and Field Development Center in Anhui

NI Gang

(Department of Science and Technology, Tongcheng Teachers College, Tongcheng 231400, China)

Abstract: Through literature review and interview method, based on illustration of the division setting and main responsibilities, this paper makes an analysis of its superior organizational environment and internal organizational environment. This paper proposes that all sports events centers in Anhui have inadequate real power, single funds source, insufficient independent development space, unclear organizational goal setting, unreasonable staff structure, and insufficient executive force. It points out that Anhui Sports Bureau should make reasonable management policy of each center, positive change the functions, strengthen the investment, decentralize and supervise, emphasize track and field development and rationalize the layout of events. This paper serves to provide the theoretical reference to the development of track and field development center and the sustainable development of track and field.

Key words: track and field development center; organizational environment; organizational goals; funds; event layout